

UCHWAŁA NR 32/2022
KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI
RADY GMINY GZY
z dnia 19 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii dotyczącej rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Gzy

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz § 54 ust. 1 pkt. 1 oraz § 56 ust. 3 Statutu Gminy Gzy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

podjęła następującą uchwałę

§ 1. Wydaje się pozytywną opinię w sprawie uznania skargi prowadzącą firmę GARD – Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczna na działalność Wójta Gminy Gzy za bezzasadną.

§ 2. Uchwała niniejsza podlega przedstawieniu:

- 1) Przewodniczącemu Rady Gminy Gzy,
- 2) Wójtowi Gminy Gzy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Alina Teresa Załoga
Alina Teresa Załoga

UZASADNIENIE

Do Rady Gminy Gzy wpłynęła w dniu 05.12.2022 r. (data wpływu do urzędu 02.12.2022 r.) skarga prowadzącą firmę GARD – Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczna na działalność Wójta Gminy Gzy, w związku z niewykonaniem czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Przewodnicząca Rady Gminy Gzy przekazała w dniu 09.12.2022 r. skargę Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu wydania opinii.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w przedmiotowej sprawie, a w szczególności zapoznała się z treścią skargi oraz z przedstawionym stanowiskiem Wójta Gminy Gzy w zakresie udostępniania zbiorów zagospodarowania przestrzennego w odniesieniu do poszczególnych punktów skargi.

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla Gminy Gzy to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=142401&typ=1>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=142401&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=142401&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stanem faktycznym jest to, że Gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na bezczynność Wójta jednej z gmin konieczne jest zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o ponad 82 odrzuconych skargach w tym zakresie) akurat krakowski sąd uznał bezczynność organu. Komentarz w tej sprawie znalazł się na oficjalnym blogu firmy Geo-System Sp. z o.o.: <https://geo-system.blogspot.com/2022/12/komentarz-do-wyroku-wsa-w-krakowie-sygn.html> Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Gmina Gzy nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Gmina Gzy zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Podsumowując Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z treścią złożonej skargi i przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego nie dopatrzyła się uchybień, czy też naruszenia przepisów prawa w działalności Wójta Gminy Gzy, dlatego też złożoną skargę należy uznać za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Alina Teresa Załoga
Alina Teresa Załoga