

UCHWAŁA NR ..XX.II./156/2021

RADY GMINY GZY

z dnia ..30 kwietnia 2021 roku

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi  
Wojewody Mazowieckiego na Uchwałę Rady Gminy Gzy nr XV/111/2020 z dnia 28 lipca 2020 r.  
w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów  
zamieszkałych na terenie Gminy Gzy**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz 54 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Gzy postanawia o przekazaniu skargi Wojewody Mazowieckiego na Uchwałę Rady Gminy Gzy nr XV/111/2020 z dnia 28 lipca 2020r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Gzy wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gzy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY

RADY

Joanna Świdarska  
Joanna Świdarska

## Uzasadnienie

Przedmiotową skargą Wojewoda Mazowiecki zaskarżył uchwałę Rady Gminy Gzy Nr XV/111/2020 z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Gzy w zakresie § 7 ust. 1, 2 i 3, § 8 ust. 1 i 4 oraz § 9 załącznika do uchwały oraz załącznika do regulaminu.

Skarżący zarzucił przedmiotowej uchwale naruszenia polegające głównie na założeniu, iż ustawodawca nie przewidział dla rozstrzygnięć w zakresie przyznania stypendium szkolnego formy decyzji administracyjnej, zaś zaskarżona uchwała we wskazanym zakresie nakłada właśnie taki tryb załatwienia tej sprawy.

Z takimi zarzutami nie zgodziła się Rada Gminy Gzy, co znalazło swój wyraz w sporządzonej odpowiedzi na skargę. Dlatego też na podstawie przepisów art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) Rada Gminy Gzy postanowiła o przesłaniu skargi na Uchwałę nr XV/111/2020 z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Gzy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego wraz z odpowiedzią w określony terminie 30 dni od jej otrzymania celem jej rozstrzygnięcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY  
*Joanna Świdorska*  
Joanna Świdorska

Gzy dnia 30 kwietnia 2021 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny**

**Ul. Jasna 2/4**

**00-013 Warszawa**

**Skarżący:** Wojewoda Mazowiecki  
Pl. Bankowy 3/5  
00-950 Warszawa

**Strona przeciwna:** Rada Gminy Gzy  
Gzy 9  
06-126 Gzy

**Odpowiedź na skargę**

Na podstawie przepisów art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325) Rada Gminy Gzy przesyła skargę na Uchwałę nr XV/111/2020 z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Gzy i jednocześnie wnosi o:

**- oddalenie skargi na podstawie przepisu art. 151 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.**

**UZASADNIENIE:**

Przedmiotową skargą Wojewoda Mazowiecki zaskarżył uchwałę Rady Gminy Gzy nr XV/111/2020 z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Gzy

w zakresie § 7 ust. 1, 2 i 3, § 8 ust. 1 i 4 oraz § 9 załącznika do uchwały oraz załącznika do regulaminu.

Skarżący zarzucił przedmiotowej uchwale naruszenia polegające głównie na założeniu, iż ustawodawca nie przewidział dla rozstrzygnięć w zakresie przyznania stypendium szkolnego formy decyzji administracyjnej, zaś zaskarżona uchwała we wskazanym zakresie nakłada właśnie taki tryb załatwienia tej sprawy.

Z tak prezentowanym stanowiskiem w skardze nie można się zgodzić. Jak sam zauważa Skarżący ustawodawca w przepisie art. 90n ustawy z dnia 7 września 1991 r., o systemie oświaty (Dz.U. z 2020 r. poz.1327) określił w sposób jednoznaczny formę załatwiania spraw o charakterze socjalnym (m.in. sprawy o stypendiach szkolnych). I tak przywołany przepis wskazuje wprost, iż *„W sprawach świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym wydaje się decyzje administracyjne”*.

Już literalna wykładnia tego przepisu przesądza o formie załatwienia sprawy tego typu. Dodatkowo także, iż stanowisko wyrażone w literaturze w tym zakresie jest jednoznaczne. Doktryna wskazuje bowiem, iż formy przyznawania pomocy materialnej dla uczniów są zgodnie z ustawą różne w zależności od rodzaju udzielanej pomocy. Wymaganie orzekania decyzją administracyjną dotyczy zarówno przyznania, jak i odmowy przyznania świadczeń o charakterze socjalnym, a więc stypendium szkolnego i zasiłku szkolnego (por. M. Pilich [w:] Ustawa o systemie oświaty. Komentarz, wyd. VI, Warszawa 2015, art. 90n; A. Piszko [w:] Ustawa o systemie oświaty. Komentarz, Warszawa 2018, art. 90n).

Potwierdzenie takiej oceny prawnej tego zagadnienia znajdziemy także w orzecznictwie sądowno administracyjnym, gdzie na przykład Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w postanowieniu z dnia 1 lutego 2012 r., sygn. akt I OW 174/11 nie pozostawia wątpliwości w jakiej formie należy rozstrzygać sprawy w zakresie przyznania, bądź odmowy przyznania stypendium szkolnego.

W świetle powyższego, rozważania Skarżącego na temat przekroczenia przez Radę Gminy Gzy kompetencji i umocowania ustawowego podczas podejmowania zaskarżonej uchwały zdają się być w całości chybione.

Na uwzględnienie nie zasługują również pozostałe zarzuty stawiane przedmiotowej Uchwale. Wbrew bowiem twierdzeniom Wojewody sama treść

załącznika do uchwały w postaci regulaminu, jak i wzór załączników do regulaminu, w szczególności w postaci wzoru formularza wniosku o przyznanie stypendium szkolnego, w żaden sposób nie ograniczają, czy też nie modyfikują zapisów samej ustawy.

W tym miejscu zgodzić należy się ze Skarżącym, iż brak jest możliwości ograniczania uprawnień obywatelom wynikających bezpośrednio z ustawy, lecz w ocenie Rady Gminy Gzy zaskarżona uchwała tego nie czyni.

Przywołane przez Skarżącego zapisy mają na celu doprecyzowanie treści wymagań oraz niezbędnych danych/informacji wymaganych do prawidłowego rozpatrzenia składanych wniosków. Jeżeli nawet dany zapis Regulaminu w swoim literalnym brzmieniu jest węższy od zapisu ustawy to rzeczą oczywistą jest, że pierwszeństwo w tym zakresie znajduje przepis wyższej rangi, co nie jest tożsame z wyłączeniem stosowania tego przepisu. Tym samym jeżeli przepisy zaskarżonej uchwały regulują elementy jakie winna zawierać rzeczona decyzja, nie oznacza to, że zastosowania do tego aktu administracyjnego nie będzie znajdował przepis ogólny art. 107 § 1 k.p.a.

Kolejną kwestią na jaką należy zwrócić uwagę, jest fakt że z treści art. 91 ust. 1 i 4 u.s.g. wynika, że przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał. Do tej kategorii uchybień nie zalicza się braku wskazania podstawy prawnej uchwały organu samorządu terytorialnego a także wskazania niewłaściwej lub niepełnej podstawy prawnej, o ile istnieje przepis prawa stanowiący umocowanie do jej podjęcia (por. wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016r., sygn. akt II FSK 3595/13, LEX nr 2036630). Tym samym, jeżeliby nawet uznać, że zaskarżona uchwała narusza w jakimś zakresie zapisy ustawy, to trudno uznać, że naruszenie to ma charakter istotny w rozumieniu ww. przepisu prawa.

W kontekście powyższego uznać trzeba, że tylko w przypadku istotnego naruszenia prawa, sąd administracyjny uprawniony jest do stwierdzenia nieważności uchwały organu gminy na podstawie art. 147 § 1 p.p.s.a. Innymi słowy, naruszenie prawa o charakterze nieistotnym, nie może skutkować stwierdzeniem nieważności kontrolowanej uchwały (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 7 grudnia 2017r., II SA/Rz 1100/17 LEX nr . 2428579).

Mając na względzie powyższe Rada Gminy Gzy wnosi i wywodzi jak w petitum odpowiedzi na skargę.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY  
*Joanna Świdorska*  
Joanna Świdorska

W załączeniu:

- 2 odpisy odpowiedzi na skargę.